

全球治理

澳大利亚领导人更替或将引发政策变迁 1

可再生能源

欧盟太阳能产业团体请求延长对中国的惩罚性关税 5

贸易协定

欧盟委员会发布关于跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定（TTIP）投资法庭的草案 7

争端

WTO 关于原产地标签案件的仲裁进入最后阶段 10

非洲

美国、南非为化解禽类争端妥协 13

农业

欧盟部长们通过 5 亿欧元的农业援助计划 15

活动和资讯

活动信息 18

参考资讯 21

全球治理

澳大利亚领导人更替或将引发政策变迁

经过周一夜间的政治角逐，阿伯特被迫下台。随即，特恩布尔周二宣誓就任澳大利亚新总理。阿伯特在任仅仅两年就突然被赶下台，引发公众关注政府更替可能带来的政策变迁，特别是气候变化方面。

自由党议员在特恩布尔和阿伯特之间投票，结果前者以十票的优势获胜，分别获得支持票数为54和44。

特恩布尔也是五年以来的第四位澳大利亚总理。关于阿伯特前景的种种猜测终于尘埃落定。自2013年上任以来，阿伯特一直难以获得他自己党派内部的完全信任。

在议会外面，阿伯特在作为总理的最后一次讲话中**说**，“我今天向大家保证，我会尽我所能，帮助领导人平稳更替...没有挖墙脚、没有暗中伤害。”

经济表现和气候问题上的分立

分析人士认为，导致政府更替的原因包括对经济增长的担忧、较高的失业率、气候变化政策问题上的分歧。

根据上周**发布**的数据，澳大利亚去年的经济增长在2%左右，低于长期以来3-3.25%的年增长率。

特恩布尔在周一议会上的发言中**说**，“归根到底，现任总理没有能够提供我们国家所需要的领导力。他没有能力提振企业所需要的经济信心。”当天，他宣布竞选党的领导人，并辞去其部长的职位。

特恩布尔保证与时俱进，并希望在明年中期联邦选举之前重振民众对自由党的信心。在2016年的联邦选举中，他的对手将是共党领袖Bill Shorten。

特恩布尔在听到周一投票结果后的第一个正式声明中说，“随着世界的竞争变得越来越激烈，以及越来越多的机会正在涌现，新政府将集中精力以确保未来几年能够把握住时机”。

Julie Bishop保留其外交部长和自由党副领袖的位置。预计特恩布尔将在本周末宣布其内阁组成名单、

锁定中澳自贸协定

专家[推测](#)，澳大利亚国内对中澳自贸协定的反对声音，是部分自由党成员质疑阿伯特领导力的原因之一，尽管阿伯特早先成功的达成与日本和韩国的自由贸易协定。

在阿伯特任内，他的政策[主要](#)集中在通过扩大铁矿石、煤炭、和液化天然气三项大宗产品出口来扩大经济增长。

仅2014年，铁矿石出口占据澳大利亚对中国出口的56%。中国是澳大利亚在亚洲最重要的贸易伙伴之一。

一些专家[分析](#)，中国最近的经济震荡导致对澳大利亚出口的出口减少，也是澳大利亚经济低迷的主要原因之一。

阿伯特认识到澳大利亚经济的软肋以及日益激烈的竞争，因此试图通过达成中澳自由贸易协定来促进出口导向经济的多样化。

中澳自由贸易协定于今年6月正式[签署](#)，该[协定](#)定有17章。(《桥》周报, [2015年06月26日](#))

该自由贸易协定将大大增加澳大利亚进入中国服务业市场的机遇，同时也将保证澳大利亚85%的货物出口享有零关税待遇，并且经过几年过渡期后，享受零关税货物的比率将达到95%。

但是，工会领导提出了反击，一些工党议员也担心这个协议会对澳大利亚国内工人带来负面的影响。这破坏了该协定的前景。(《桥》周报, [2015年09月11日](#))

特恩布尔一直[表示](#)支持这个贸易协定。在周一讲解为什么要挑战阿伯特的[讲话](#)中，特恩布尔特别提到该协定的重要性，认为该协定是“通向繁荣的基础”。

自由党现在期待看到特恩布尔如何在议员们之间构建[共识](#)，最终在预计今年年底议会审批时能通过这个贸易协定。在年底投票之前，已经成立了一个联合的议会委员会，该委员会将在10月中旬发布有关该协定的报告。

气候政策

此次领导人变化吸引了气候政策观察人士的注意力，因为特恩布尔和他的前任在这个问题上有长期的分歧。

阿伯特在其任内通过了全面的气候变化改革，特别是取消了该国很有争议的碳税。此举引发国际社会和厌倦政策不确定性的产业专家们一连串的批评。（《桥》周报英文版, [2014年07月17日](#)）

碳税只维持了两年，是工党Julia Gillard担任总理时开始执行的。如果该政策维持不变的话，碳税已经可以在今年转型为碳交易市场了。

阿伯特设立了一个叫做[减排基金](#)的自愿减排机制，通过该机制，政府从事先批准的项目那里购买排放权。

这个机制的信贷和购买要素仍然运转，预计明年将有一个保障机制。保障机制在于确保减排基金购买的排放权不会被其他行业增长的排放所抵消。

政府官员说，取消碳税导致了澳大利亚温室气体排放下降。但是[统计数据](#)显示的结果则不同，一些能源分析专家和工党立法议员说，国内的排放实际上在增长，季度的政府统计不能完全反映长期的趋势。

今年早些时候，澳大利亚向联合国机构提交文件，保证到2030年把排放放在2005年水平基础上下降的26-28%。联合国计划在年底达成一个协定以替代计划在2020年到期的京都议定书，各国提交各自国内的气候行动计划。

但是，很多分析人士[指出](#)，澳大利亚目前的气候政策难以实现其设立的减排目标，因此呼吁澳大利亚政府制定新的政策以达到减排目标。

澳大利亚政府对气候政策仍然让人捉摸不定，那些易受气候变化影响的国家对此表达强烈不满。马歇尔群岛的外交部长Tony de Brun就是强烈[呼吁](#)澳大利亚提升气候行动雄心水平的批评者之一。

Brun和太平洋岛发展论坛的其他成员在9月2-4日举行会议，发布了一个[联合声明](#)，呼吁国际社会增强气候变化方面的行动，要求长期的气候目标设定为不高于前工业社会1.5摄氏度的水平。

在这份声明之后，该团体发布了另一个[声明](#)，在谈到1.5摄氏度的目标时，使用了雄心水平略低的措辞。据称，这是[回应](#)澳大利亚和新西兰的压力。

这些国家“宣称增加1.5度将严重恶化太平洋岛国面临的一些特定的挑战，敦促采取努力维持在这个全球温度目标之下”。

特恩布尔的气候政策

虽然很多人对澳大利亚气候和能源政策走向保有谨慎乐观态度，但是预计特恩布尔在一开始的时候不会在这个问题上大动干戈。

澳大利亚研究所的首席经济学家Richard Denniss在谈及领导变动时[说](#)，“自由党领导人的变化是好事，不仅仅对澳大利亚的气候政策，而且对于整个世界整体因对气候变化也是如此”。

但是，特恩布尔已经表示对阿伯特气候政策的支持。但是分析人士预测，新总理最终将在这个领域做出变化，因为他以前支持碳排放交易机制。分析人士推测，他会通过一段时间内慢慢地通过一些修正案来实现变化，以避免失去其党派的支持。

特恩布尔本周说到阿伯特早先的政策时[说](#)，“气候变化政策时经过非常好的设计的，这是非常非常好的一块工作”。

工党副领导人兼外交部长Bishop在周一晚上[对记者说](#)，她认为去年12月宣布的气候政策目标将继续。

一些专家预计，特恩布尔可能可能开始仅仅修改有关能效和可再生能源政策，因为碳定价问题是一个颇具争议的问题，2009年时就是因为这个问题阿伯特把他从自由党党首的位置上赶下去的。

预计，特恩布尔将把这些政策作为刺激经济增长、帮助澳大利亚经济复苏的工具，因为这样更可能获得更多自由党议员的支持。

预计在明年大选之前，不会提及碳定价的问题。一些气候政策观察人士称，可以理解这需要时间。

一家叫做Enphase能源公司董事Nathan Dunn在接受彭博社采访时说，“我是一个现实主义者，新领导人不会再一夜之间改变政策。但是我认为特恩布尔对气候问题没有怀疑，他深知气候变化和澳大利亚面临的调整。”

ICTSD 报道；路透社，2015年9月14日，“澳大利亚新总理会在气候政策问题上保持谨慎”；彭博社，2015年9月14日，“绿色之梦被阻，因为特恩布尔支持阿伯特的气候政策”；英国卫报，2015年9月8日，“太平洋岛国领导对澳大利亚的气候政策感到失望”；RTCC，2015年9月14日，“澳大利亚总理阿伯特被特恩布尔赶下台”。

可再生能源

欧盟太阳能产业团体请求延长对中国的惩罚性关税

欧盟的ProSun组织已经请求欧盟委员会暂停一项关于是否延长目前对中国产太阳能制品所征收的反倾销和反补贴关税的“过期审议”，此举可能导致中国和欧盟之间在可再生能源贸易上的紧张关系加剧。

如果欧盟领导人批准此项请求，这将导致在审议结束前必须延长现有的关税。关于是否进行审议的决定将在12月初出台，到时关税本应结束。

如果举行过期审议的话，这个程序将历时15个月，也就意味着关税会自动延长到2017年初。这些审议必须包括如果关税被取消，倾销、不公平国家援助和对欧盟生产者的伤害将继续存在的证据。

进行过期审议还会导致欧盟委员会与各个中国太阳能生产商、中国机械和电子产品进出口商会之间达成的2013年价格保证协定得到延长。

之前，欧盟和中国之间就中国的太阳能模块和元件得到不公平的国家援助、在欧盟以低于正常价值的价格销售一事产生了激烈的争执，其结果是产生了价格保证协定。

该协定有效地允许了参加协定的中国出口商能够避免欧盟相当高的反倾销和反补贴关税，只要他们同意遵守最低进口价格。他们必须去除倾销带来的伤害性效果，以及满足其他条件。没有参加协定的出口商仍然需要支付欧盟委员会两年前定下的关税。

欧洲的ProSun组织称，他们代表的是10几家制造商，他们共占欧洲太阳能元件和模块生产的1/4以上，这家公司也是一开始促使欧盟在2012年对中国太阳能出口商进行贸易补救调查的原告之一。（《桥》周报英文版，[2012年09月12日](#)和[2012年11月14日](#)）

紧张气氛加剧

2013年欧盟委员会和参与协定的中国生产商之间达成的协定曾被赞誉为经历双方数月激烈的公众辩论之后实现的一个主要的突破性进展。

近年来，针对太阳能产品领域的不公平行为的诉讼在该行业的主要竞争者中已经逐渐频繁，导致一些分析家把这种现象称为“太阳能贸易战争”。中国与主要贸易伙伴比如美国和欧盟之间在这个议题上的分歧尤为热烈，三方都被控涉及多起调查请求，对各自的倾销和不公平国家援助提起诉讼。

欧盟的太阳能市场的规模，以及从中国进口的水平，增加了欧盟2013年反倾销和反补贴关税调查所涉及的影响。这些从中国出口到欧盟的太阳能板、晶体和元件在2011年已经达到210亿欧元之多。

但是，近几个月，在中欧和谐的贸易关系中出现了一些裂缝，欧盟取消了一些中国生产商享受价格保证协定的资格，认为他们没有符合协定条款的规定。（《桥》周报，[2015年07月17日](#)和[2015年05月08日](#)）

欧盟委员会还着手对2013年价格保证协定中用作参照系的条件进行“部分中期审议”，同时另有一项单独的调查，以确定是否中国的出口商通过将部分生产程序绕道马来西亚和台湾的路径以达到规避现有关税的目的。（《桥》周报，[2015年5月7日](#)）

除了以上提及的两项调查之外，上月，欧盟委员会还[确认](#)将提高对中国进口的太阳能玻璃的反倾销关税，目前的关税在17.5%和75.4%之间。太阳能玻璃虽不是唯一的、但是主要用来制造太阳能板的原料，欧盟此项产品的国内市场规模接近每年2亿欧元。

欧洲ProSun玻璃集团——另一个由代表欧盟1/4太阳能玻璃生产商组成的产业集团——也是最初促使欧盟开展反倾销和反补贴关税调查的起诉方之一。欧盟领导人在2014年4月已经确认征收这两种关税。（《桥》周报英文版，[2014年04月17日](#)）

ICTSD报道；PV杂志，2015年9月8日，“PV贸易争端：欧盟ProSun集团请求对价格保证协定进行过期审议”；路透社，2015年8月14日，“欧盟增加对中国太阳能玻璃的反倾销关税”；PV杂志，2015年9月3日，“欧盟委员会又取消了两个中国生产商享受最低价格协定的资格”；彭博社，2015年9月4日，“欧盟太阳能板制造商寻求对中国重续关税。”

贸易协定

欧盟委员会发布关于跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定（TTIP）投资法庭的草案

欧盟委员会周三发布了一份期待已久的关于可能的“投资法庭机制”的草案计划，并称这份草案会替代全部现有和未来投资谈判中尚存争议的投资者-东道国争端解决机制——首先从计划中的跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定（TTIP）开始。

欧盟委员会指出，这份周三公布的长达[39页的草案计划](#)还不是用于在TTIP谈判中提交给美国的正式文本方案。相反，这只是目前在欧盟理事会和欧盟议会中用于欧盟28个成员国进行讨论的文件，这些工作将致力于推出一份最终的用于谈判的正式版本。

欧盟和美国之间就这项双边贸易和投资协定所进行的谈判已经进行了两年多，尽管双方承诺在2015年有一个“全新的开始”，G7集团的领导人也呼吁在年底前至少谈成一个协定的框架，但是相关报道总体认为谈判滞后。（《桥》周报，[2015年07月24日](#)）

尤其是有关TTIP协定中投资者保护和投资者-东道国争端解决部分内容的谈判从2014年初就陷入停滞，欧盟宣布将搁置该项谈判以征集公众的意见。（《桥》周报英文版，[2014年01月23日](#)）

今年1月，公众意见咨询的最终结果公布。欧盟贸易委员Cecilia Malmström随后在5月份提交了一份概念文本，提出了建立一个永久性多边投资法庭和上诉机制的方案，以及其他可能的改革措施，因为这些事项是公众咨询中被认为是最需要改进的主要领域。（《桥》周报，分别见于[2015年01月15日](#)和[2015年05月08日](#)）

Malmström周三说表示，“今天，我们将兑现我们的承诺——推出一个新的、现代化投资法庭体系，并接受民主原则和公众监督的约束”，她还指出，旧的机制导致了“信任的根本性缺乏”。

她还表示，鉴于欧盟投资者是使用现存投资者-东道国争端解决机制（ISDS）最多的主体，欧盟28国集团“必须引领全球的改革路径”。

美国方面一直以来坚持，投资者-东道国争端解决机制（ISDS）应当写进最终的TTIP协定文本，但同时面临其国内对该机制的反对声音。

Malmström周三对记者表示，此次所计划的改革措施不会改变已经谈成的贸易协定，比如欧盟-加拿大综合经济贸易协定（CETA）。

欧盟贸易主管Malmström称，“与加拿大的协定已经结束，我们不会重开谈判。”

欧盟-加拿大的贸易协定尤其招致了公众对于投资者-东道国争端解决机制（ISDS）的严重质疑，尽管该协定已经得到了双方签署，但是批准程序尚未完结。（《桥》周报英文版，[2014年12月04日](#)）

法庭机制

根据欧盟委员会的草案计划，这个TTIP中的新的公共投资法庭体系将包含一个一审法庭以及一个上诉法庭，并公开任命合格的法官。

一审法庭将有15位法官，包括5名欧盟籍法官，5名美国法官和5名其他国家的法官。上诉法庭将有6名法官，包括2名欧盟籍法官，2名美国法官和2名其他国家法官。上诉法庭将采用与WTO上诉法庭类似的原则（WTO上诉法庭是WTO的最高法庭）。

关于具体的案件指派哪些法官，将是随机的——这有别于现有做法，即当事双方可以选择仲裁员对案件进行听证。

此外，草案计划还包括一条关于“伦理”的条款，要求两个法庭的法官不从属于任何政府；但是这些人“毫无疑问是具有独立性的”；条款还禁止他们在与个人有直接或间接利益冲突的案件中担任职务。法官们还被禁止在其他投资争端中担任法律顾问。

如果案件当事方认为某位法庭法官与该案存在利益冲突，他们可以对任命提出质疑，根据程序规定，可以允许法官主动辞去该职或者由法庭主席对质疑进行听证然后做出决定。

管制的权利

贸易和投资协定中的投资者-东道国争端解决机制（ISDS）条款的争议的核心议题之一是，这些规则和其他投资者保护的条款会对政府管理国内公共利益的权利造成什么影响，比如有关公共卫生和安全以及环境保护的议题。

因此，草案计划包含了特别针对“管制权利”质疑的条款。特别是，第2条确定，协定条款“不应当影响当事双方在其领土内有权以必要的措施实现合法的政策目标，比如保护公共卫生、安全、环境或公共道德、社会或消费者保护或促进和文化多样性保护。”

文件还指出，所含条款“不应被解释成当事一方的承诺，且不会改变法律和法规框架，包括不消极影响到所涉及的投资运作或者投资者对利润的预期”。

欧盟委员会的草案计划还包含了一系列基本的待遇原则，外商投资者可以在选择投资一个伙伴国家时享受这些待遇。要在投资法庭提出上诉，投资者必须要指出，东道国违反了某条投资者保障规则。

这些投资者保障包括反对没有补偿的征用；转移投资相关的资金的可能性；承诺确保公平和平等的待遇和人身安全；承诺政府尊重那些书面的、有法律约束力的对投资者的义务；保证对由特定情形产生的损失进行补偿，比如爆发武装冲突的情况。

国内法庭对国际法庭

在过去，反对投资者-东道国争端解决机制（ISDS）的人士提出的另一个质疑是，这些国际法庭是否会取代国内法庭的权威性。

草案计划尝试对这些质疑进行回应，本质上建议，投资者应当首先在国内立案。但是，如果他们希望由投资法庭对案件进行听证——比如，在国内体制没有所需的投资者保障的情况下——那么任何进行中的国内程序都必须撤销。

草案计划还包含了一系列关于解决国际投资争端时，如何解释国内法律的条款。比如，投资法庭对当事一方国内法的解释必须与该国国内法庭的解释一致。此外，投资法庭的解释在国内法庭上是完全没有约束力的。

接下来的数月

欧盟此次草案计划的公布正值欧盟贸易主管Malmström和她的美国同僚（贸易代表Michael Froman）9月22日华盛顿举行会晤前夕，据政治网站Politico消息称，双方将就整个TTIP谈判的进展进行磋商。

此次会议的意义是在今年剩下的TTIP谈判回合前夕进行一次“政治盘点”，尽管这些谈判回合的日期和地点还没有正式公布。至于是否欧盟委员会的投资者-东道国投资争端解决机制（ISDS）计划正式文本能够在下次谈判回合时准备就绪，这个问题在本期桥周报周四付梓之前尚不明确，因为必须首先要进行欧盟内部的讨论才能知晓。

在TTIP谈判的同时，欧盟首脑们还计划与其他“有同样想法的国家”一起研究建立一个永久性国际投资法庭——这个法庭将最终替代所有欧盟贸易协定中的投资争端解决机制。

ICTSD报道；华尔街日报，2015年9月16日，“欧盟计划新的跨大西洋贸易争端法庭”；Politico，2015年9月14日，“TPP谈判推进”。

争端

WTO 关于原产地标签案件的仲裁进入最后阶段

本周，耗时长久的关于美国的牲畜和肉类进口原产地标签要求的争端进入最后阶段，在日内瓦的WTO总部举行了仲裁听证，以决定加拿大和墨西哥所允许采取的反制措施的水平。

从加拿大和墨西哥在2008年最初提起诉讼起，这两起案件([DS384](#), [DS386](#))目前在WTO进入第7个年头，也成为WTO最引人关注的案件之一。

本周的听证也向公众开放，期间，当事各方在多个问题上意见不合，包括反制措施的适当水平，以及如何决定加拿大和墨西哥在这些年中因为标签政策所遭受的经济损失的数量。

肉类、牲畜的原产地标签

争端焦点主要涉及美国对进口牲畜和肉类适用的标签要求。根据规定，美国要求零售商告知消费者产品的原产地，包括牛肉和猪肉，上游肉提供商有义务向零售商提供关于肉类原产地的信息。

各国通常适用原产地规则定义（包括美国在内）来用于海关目的，即，使用“实质性转化”的规则来决定产品的原产地，而争端涉及的美国原产地规则中对原产地的定义却与此惯例不同，是根据动物出生、饲养和屠宰地信息来决定原产地。

裁定美国的修正立法案中存在不合规

在最初的裁决中，专家组和上诉机构均裁定美国的规定不符合WTO全球贸易规则。（《桥》周报英文版，[2011年11月23日](#)，和《桥》周报英文版，[2012年07月04日](#)）

值得注意的是，专家组和上诉机构都裁定美国政策违反了技术贸易壁垒协定（TBT）中的第2.1条，理由是，美国的原产地规则给予进口加拿大和墨西哥牛和猪的待遇低于同类国内产品。

在裁决做出以后，美国修改了原产地标签措施，增加了新的生产要求以“加强”标签的准确性，以符合WTO规则。但是，加拿大和墨西哥仍然认为美国的政策违反了全球贸易规则，从而提起了合规调查程序。

在随后的程序中，合规专家组和上诉机构都认定美国的原产地标签政策所做的改动没能解决早期存在的与WTO规则不符的问题。（《桥》周报英文版，[2014年10月23日](#) 和《桥》周报，[2015年05月22日](#)）

请求采取反制措施

在5月上诉机构的合规程序裁决之后，该争端现进入最后阶段，即，根据相关贸易协定，如果应诉国没能使措施合规的话，上诉国可以要求争端解决机构授权其进行关税减让搁置。

在6月份分别提出的请求中，加拿大要求的反制措施每年超过30亿加元（24亿美元），而墨西哥请求采取每年7.134亿美元的反制措施，他们称这些数字是与美国原产地标签政策所导致的收益废止或者受损相等的金额。

由于美国反对两国提出的报复水平，所以原先的争端专家组成员现进入仲裁程序，对案件进行评估。WTO的争端解决规则规定，关税减让或其他由争端解决机制授权的义务的搁置水平必须与废止或受损的收益水平相等。

美国申辩说，加拿大和墨西哥提出的反制水平已经远远超过了收益废止或受损的水平，美国认为加拿大的合适反制水平应当为4322万美元，最高不得超过每年1.2871亿美元。同时，美国认为墨西哥的反制水平每年应当是4777万美元，最多每年7895万美元。

美国认为，在决定反制水平的时候，仲裁员们必须比较与WTO不符的措施存在期间上诉国的贸易水平以及如果美国的原产地标签规则与贸易规则相符情况下所预期的贸易水平。美国申辩说，后面一种情况并不是指的没有原产地标签规则情况下的“现状”。

加拿大方面比较了美国原产地标签措施实施前后的出口数量和价格数据，认为其牛和猪产业已经遭受了“巨大的损失”。墨西哥方面也提出了类似的申诉。

国内价格抑制和利润

本周的听证上，各方意见冲突的地方是，是否国内的价格抑制应当被认为是贸易协定所认可的累积收益废止或受损水平的一部分，因而应当反映在关税减让搁置的水平中。

美国认为对国内价格的影响不能包括在内，对“累积收益”的正确理解只能包括根据相关贸易协定产生的收益累积。美国认为，照这个说法的话，那些收益只与外国商品进口到东道国的市场准入有关，而无关牲畜的国内市场价格。

加拿大回应说，WTO争端解决规则允许对成员的累积收益的直接或间接损失采取关税减让搁置，因此“收益”这个词应当进行广义的解释。

对加拿大而言，国内价格抑制导致的损失是美国的原产地标签措施不合WTO规则导致的直接结果，或者至少是间接结果。此外，这些价格损失也与修改后的原产地标签措施有着同样的因果联系，因为出口损失也是同样可以证明的。

同样的，墨西哥辩称，WTO协定中规定的收益的概念是非常广义的，且根据合规专家组的裁决，WTO协定中的措辞不支持对概念的狭义解读。

更具体来说，墨西哥坚持认为，收益的概念不限于被触犯的义务的内容。两个上诉国都认为，直接和间接的收益都是受WTO保护的。

墨西哥还表示，对于育肥用牛，在美国的原产地标签措施和墨西哥国内市场的价格抑制之间存在因果联系。对向美国境内的出口壁垒，以及美国对墨西哥牛的低价格，已经直接影响了墨西哥的市场价格。

各方还在美国应当承担的举证责任以及在仲裁程序中使用何种经济方法论的问题上争论不休，加拿大和墨西哥认为，如果美国要驳斥加拿大和墨西哥所请求的反制水平，应当自己提出一定的证据。

下一步

在周三听证结束时，仲裁员表示，决定将计划在11月底公布。

根据WTO规则，各方必须接受仲裁员的决定为最终决定，不能寻求第二次仲裁。

争端解决机构将被告知仲裁员的决定，在接到反制请求的时候，应授权对关税减让和与决定有关的其他义务进行搁置，除非争端解决机构一致同意拒绝该请求。

ICTSD报道。

非洲

美国、南非为化解禽类争端妥协

据报道，美国和南非经过本周的战略对话，在美国进口禽类、猪肉和牛肉的健康卫生技术性谈判中取得了进展。

在此之前，两国在六月于巴黎达成了一份协议，该协议本该为美国鸡肉重新进入南非市场铺平道路，但是协议并没有得到充分的执行，美国方面对此备感挫折。

自2000年以来，某些美国进口鸡肉一直在南非被征收超过100%的反倾销税，这被美国出口商认为是不公正的。根据在巴黎签署的协议，南非承诺将取消美国进口鸡肉的此类征税，并在每年65,000吨的基础上恢复进口。（《桥-非洲》英文版，[2015年06月10日](#)）

在南非对美国几个州爆发的禽流感疫情——该疫情由可传染的鸟类病毒引起，有时会传播给禽类——表示担忧之后，又另外制定了行动来处理禽类、猪肉、牛肉的其他一些卫生问题，这就使得前者推迟了实际执行此协议的时间。

“区域化”政策

根据在线新闻平台[“公民”](#)的报道，南非政府对两国兽医专家达成肉类进口的一致意见表示欢迎，认为这是一个突破。针对禽类，双方约定了一套从美国非疫区进口禽类的规则和健康认证方法。

南非贸易与工业部在周二发表的一份[声明](#)证实，两国的目标是在10月15日前完成禽类出口证书条款与条件的谈判，以便在年底前恢复进口。

在上周发给南非总统祖马的[信](#)中，美国参议员Johnny Isakson和Chris Coon请求对方采纳世界动物卫生组织（OIE）的相关准则，并实施“致病性禽流感的区域化政策”，以及采取出口证书的法规。他们指出，如果这些问题没有得到正视并解决到位，即使双方签署了《巴黎协议》，美国的公司也不可能做出任何出口发运的决定。

观察人士普遍认为“区域化”的问题在本周得到了解决——南非同意只对美国特定的疫情地区实施禽类进口禁令。

Isakson是来自佐治亚州的共和党人，而Coons是特拉华州的民主党成员，这两个州都是美国的重要禽类产区。两位议员还担任美参议院鸡肉决策会的联合主席，并在过去一年中向奥巴马政府施压，要求停止南非参与《非洲增加与机会法案》（AGOA）的资格，除非该国恢复美国禽类的进口。

是否取消针对美国牛肉和猪肉的类似疾病进口限制，也在这周的会议上进行了商谈。据“公民”网站报道，双方还讨论了南非向美国出口动物制品的可能，以及美国市场准入的相关技术性要求。

一位曾在本事件中被征询的人士表示，猪肉和牛肉产品进口禁令的妥协方案可能已经达成，但他警告说，整套完善的方案得以确认之前，仍有若干问题等待解决。

处于压力之下的南非

“我们期待着《巴黎协议》的成功执行，这样一来，美国和南非将至少可以抛开这次贸易争端的种种不快。”这两位参议员在向南非总统祖马的致信中这样写道。

信中说明了为了使《巴黎协议》生效，南非需要完成的两个步骤。这包括，设立实施反倾销关税免税配额的退税机构，以及建立透明的法律程序来管理和分配此类配额。

“我们也失望地得知，南非因为禽流感对美国进口禽类的全面禁止，并没有出现任何进展。”信中写道。

信中还特别提到，最新的AGOA法案将对南非的受益国资格进行审议。如果美国总统在审议过程中认定，南非没有达到一定的要求，后者的受益资格可予以撤销，暂停或限制。（《桥-非洲》英文版，[2015年05月15日](#)）

今年夏天，美国国会批准立法，将AGOA法案再次延长10年，该法案向符合资格的撒哈拉以南非洲国家提供免关税进入美国市场的待遇。

“国会已经明确表示，美国不应该允许其他国家在享受AGOA法案带来的贸易优待的同时，故意侵害我们在贸易中的利益，”Coons议员说。

这还关系到南非出口到美国的、价值分别为13亿和4100万美元的汽车和柑橘。

ICTSD报道；“公民”网站，2015年9月16日，“美国和南非就禽类进口达成一致”；华尔街日报，2015年9月13日，“禽类进口争端威胁南非对美贸易”；DELAWAREONLINE，2015年9月14日，“Coons要求南非执行禽类条约”；金融时报，2015年9月10日，“美国肉类争端使南非汽车出口受到威胁”。

农业

欧盟部长们通过 5 亿欧元的农业援助计划

在欧盟各国成千上万的农民举行一系列抗议、反对下滑的奶制品和牲畜价格之后，欧盟农业部长们通过了一项价值5亿欧元的、用于农业部门的一揽子援助计划。

上周，在欧盟总部布鲁塞尔举行了一次农业理事会的特别会议，对这一揽子援助措施进行审议，本周二举行了后续会议讨论条款的具体细节。欧盟委员会称，援助旨在帮助农民们应对现金流困难，以及稳定市场和解决供应链功能问题。

欧盟委员会副主席Jyrki Katainen表示，给予援助的决定是对一些农业团体所称的危机做出的一个“强有力和有决断的回应”。英国的国家农民联盟称，奶制品行业正面临“紧急关头”，去年牛奶的批发价下降了20%。

一揽子援助计划包含什么——以及不包含什么

但是，欧盟委员会似乎已经拒绝了提高牛奶的政府干预价的请求——因为一些人担心这样做会扭曲欧盟和海外市场。

欧盟委员会官员称，尽管应对措施的目的是解决一个极端困难的市场现状，但是这种形式的援助并不是最理想的解决问题的方法。

上周，Katainen副主席对部长们说，“我们有责任向农民们清楚地表明，这不是应对现状的合适的政策回应”，他强调，提高政府干预价并不会增加农民收入。

Katainen副主席还表示，“至于共同农业政策（CAP）的清楚市场导向，欧盟委员会不认为提高公共干预价格是符合该导向的。市场导向是我们政策的必要基础，以确保欧盟农民的未来。”

根据一揽子援助计划的方案，成员国可以提前发放高达70%的直接支付。官员们表示，这将包括，自愿性配对支持——根本上将补贴和农业生产的类型或者数量相联系——以及青年农民支付。85%的当地农村发展支付现在都可以提前发放。

如果根据欧盟的共同农业政策的现有规则，成员国只能限于提前进行最多50%的直接支付和75%的农村发展援助支付。

援助计划中包含的其他措施包括给奶制品蛋白产品和猪肉的新的私人储藏机制；额外的资金用于促进这两种产品；更多致力于应对第三国的非关税壁垒；以及设立一个高级别专家组，主要处理农民贷款和金融风险对冲机制等议题。

供应和供给问题

过去几个月，全球的奶制品价格都一致跳水。一方面，因为好天气刺激生产的结果，供应一直充裕。农民们说，他们还在勉为其难地对奶制品市场的缺乏规范做出调整，因为今年初，欧盟取消了已经存在几十年的牛奶配额。

都柏林的三一学院欧盟农业政策终身教授Alan Matthews告诉桥周报，“危机源于2013年天价的牛奶，还有好的作物收成意味着饲料价格走低。”

同时，奶制品需求却在下降，出于全球范围的原因有几重。比如，俄罗斯是最大的欧盟奶制品出口市场，但已经对欧盟的食品实施了禁运，以示对欧盟在乌克兰危机后进行制裁的报复。同时，欧盟委员会在[市场分析](#)中指出，全球性牛奶供应过剩，某些成员国的旱灾以及中国下降的需求都致使市场供过于求，导致许多奶农的窘境。

Matthews教授指出，“全球需求下降，碰上供应的飙升，所以价格就收到重挫”。

随着欧盟农业危机继续加重，已经激发了几次在布鲁塞尔和巴黎的大规模游行示威。在英国，农民们已经开始联合抵制超市的低价，而立陶宛的农民倒掉了30吨牛奶以表明他们的危险处境。

反应

援助计划公布之后，英国农业领导人谴责该措施不够充分，对欧盟不干预奶制品市场以提高奶价的做法表示失望。目前，能使得欧盟委员会购买牛奶和奶粉的干预价是1.698欧元。

欧盟议会农业委员会的主席Czesław Adam Siekierski上周表示，尽管援助计划可以缓解一些农民负担，这方面是值得欢迎的，但是“如果不配合实施其他额外的措施，这个计划也可能没有效果，配套措施包括提高奶制品的干预价，现在的干预价太过时了。”

欧盟农业团体——欧洲农民和农业合作社协会（COPA-COGECA）[呼吁](#)提高欧盟的牛奶干预价，该团体秘书长Pekka Pesonen指出，这步行动是“至关重要的”。该团体已经呼吁采取其他措施，比如给欧盟的牛肉、猪肉和牛奶市场提供出口信用保险。

但是，一些专家质疑是否这项支持农民的举动会在将来造成不当的激励机制。比方说，Matthews教授在一系列博文中[写道](#)，如果奶制品行业参与者都指望在价格下降的时候得到纳税人的援助，那么就有风险他们不会做好准备应对不利的市场条件。

Matthews教授用修辞的方式阐述观点说，“换句话说，如果我们知道当光景不好的时候，肯定能从欧盟预算里面拿到钱，那么干嘛还要未雨绸缪呢？”

ICTSD报道；彭博社，2015年9月10日，“奶农遇到困难”；欧盟观察，2015年8月26日，“欧盟称牛奶价格仍然‘合理’”；独立报，2015年9月9日，“欧盟拒绝提高政府干预价”；卫报，2015年9月6日，“英国农民就奶价和肉价问题加入布鲁塞尔的抗议”；金融时报，2015年8月19日，“全球因素给英国奶制品行业施压”；路透社，2015年8月28日，“欧盟奶农在后配额市场中被敲响警钟”。

活动和资讯

活动信息

近期活动

更新后的WTO政府采购协定：21世纪贸易和发展的新支柱

9月17-18日，瑞士日内瓦

会议由WTO组织，WTO总干事阿泽维多将做主旨演讲。会议将集中讨论于2014年开始生效的更新后的政府采购协定。活动邀请政府采购协定的成员和观察员、WTO的成员和观察员以及其他相关决策者和分析人士参加，旨在增强技术合作。更多信息，参见[官网](#)。

棉花贸易：政策、规则和发展挑战

9月18日，瑞士日内瓦

此次由ICTSD主办，目标是就棉花生产、消费和贸易如何受到主要国家政策影响的问题，为贸易谈判人员、政策制定者和其他人提供一个公正的、基于证据的评估，目的是为WTO内罗毕部长大会及未来的发展，在这个领域的谈判和政策制定上有充分的知情基础。更多信息，包括参加此次日内瓦活动的注册或网上观看等具体细节，参见[官网](#)。

预期和减缓全球粮食贸易的大破坏性风险

9月21日，英国伦敦

此次活动由英国皇家国际问题研究所主办，邀请主要利益相关方讨论全球粮食贸易的潜在风险，以及该行业当前和未来的挑战和趋势。会议是该机构关于全球粮食贸易研究项目的一部分。在大宗产品贸易和运输中的挑战是全球经济在基础设施‘安全和气候方面面临的一个重要内容。更多信息，参见[官网](#)。

可持续发展第三次国际年会

9月23-24日，美国纽约

会议在纽约的哥伦比亚大学举办，主题是“执行可持续发展目标：启动”。在即将举办的、决定采纳可持续发展目标的联合国峰会前夕举办，该研讨会的目标是界定和交流哪些可以支持可持续发展目标的可能的解决方案。会议将吸引中国领导人、学生和专业人士。更多信息，参见[官网](#)。

通过贸易推动东非的发展优先事项

9月22-23日，肯尼亚内罗毕

该多个利益相关方对话由国际贸易和可持续发展中心（ICTSD）、内罗毕大学和东非商标（TMEA）联合主办，目的是汇聚东非最有影响力的政策制定者和私人部门代表，讨论通过贸易一体化促进经济和可持续发展。更多信息，参见[website](#)。

WTO活动

近期举行的世贸组织会议的最新列表请在[在这里](#)下载。请注意，WTO会议的日期和时间经常变动，并且WTO并不总是宣布各机构的重要非正式会议。除非另有说明，所有WTO会议的召开地点为William Rappard中心，地址：rue de Lausanne 154, 1211 Geneva, Switzerland，会议仅对WTO成员和经认可的观察员开放。

9月22 + 24日：贸易政策审议——安哥拉

9月24日：农业委员会

9月24 – 25日：区域贸易协定委员会

近期其他活动

世界贸易论坛2015：世界贸易组织的20年

9月25日，瑞士日内瓦

该论坛有伯尔尼大学的世界贸易研究所、佛罗伦萨的欧洲大学研究所、日内瓦国际问题高等研究院、和伦敦经济政策研究中心主办。今年的会议集中讨论与WTO历史的各个话题，包括争端解决机制、新的规制解决办法、WTO和其他贸易协定的关系。更多信息，参见[官网](#)。

学年开会演讲：阿泽维多

9月28日，瑞士日内瓦

国际问题高等研究院邀请世界贸易组织总干事阿泽维多做开学演讲。更多信息，参见[官网](#)。

WTO公共论坛：贸易增效

9月30日-10月2日，瑞士日内瓦

今年的世界贸易组织公众论坛，正值该组织庆祝成立二十周年的时机。“贸易是有效的”这一主题将关注全球贸易合作在过去二十年里对世界经济的贡献。会议的议程现在可在网站获取。更多信息，参见[官网](#)。

贸易促进可持续发展2015论坛

10月1-2日，瑞士日内瓦

会议由国际贸易中心主办，此前一年启动了贸易促进可持续发展原则，即：可持续性，透明度，协调，和联合国可持续发展目标（SDGs）。论坛将汇聚该领域的主要合作伙伴和实践者，讨论目前的进展和前面的挑战。更多信息，参见[官网](#)。

消费为基础的碳会计和政策：机遇、壁垒和实施

10月8日，瑞士日内瓦

这个会议将检验消费为基础的碳会计的作用，背景是国际气候变化谈判、主要行业在解决消费为基础的排放方面可能的政策工具，讨论执行消费为基础的气候政策的壁垒。研讨会由Carbon-CAP项目，该项目得到欧盟委员会的资助。项目组将报告第二年的研究成果。更多信息，参见[官网](#)。

第十届哥伦比亚大学国际投资大会——国际投资条约改革：在可持续发展时代重塑经济治理

11月10-11日，美国纽约

这个会议由联合国贸发会议和哥伦比亚大学共同主办，集中讨论国际投资协定可以和应该在全球经济治理中发挥哪些作用，以及在9月联合国可持续发展峰会和7月联合国融资促发展大会的背景下推行哪些改革。更多信息，参见[官网](#)。

贸易和发展论坛

12月14-17日，肯尼亚内罗毕

本次双年会由ICTSD和肯尼亚政府联合组织，将于12月14-17日在内罗毕与WTO第10届部长大会同期举行。为期4天的会议将包括各种高级别全体会议，媒体活动，私人圆桌会议，以及其他特色会议。现正向有兴趣在期间组织会议场次的合作伙伴进行提案征集。更多信息见上述链接。更多信息，请点击论坛[官网](#)。

WTO-第十届部长会议

12月15-18日，肯尼亚内罗毕

WTO将在今年年底举办第十届部长会议，东道国是肯尼亚。部长会议是WTO的最高决策机构，成员就多边贸易体制的任何问题进行决策。部长会议通常每两年举办一次。更多信息，参见[官网](#)。

参考资讯

2015多边援助：后2015世界中更好的合作伙伴

经合组织出版（2015年8月）

本书旨在确定关键的政策领域和最需求的行动，以确保在即将到来的“后2015”时代使得多边组织能以最大潜力运作。作者们回顾了全球多边图景中的趋势和实践，接着提出了支持后2015伙伴关系的可能途径。出版物从[此处](#)下载。

使区域贸易在非洲奏效：变语言为行动

联合国贸发组织出版（2015年7月）

这本政策简论研究了区域贸易协定在降低贸易成本和刺激非洲大陆贸易中可能具备的潜力。作者们认为，对这些贸易协定的低实施率是实现贸易促发展在区域中发挥作用的主要挑战，当然还有其他因素。该政策简论可从[此处](#)找到。

投资的政策框架，2015版

经合组织出版（2015年9月）

这份投资的政策框架旨在调动私人投资，支持强有力的增长和可持续发展，目的是为全球人民提高经济和社会福祉。这份框架最初在2006年制定，后不断更新加入国家和区域层面使用者的反馈，以及配合全球经济中发生的变化。该框架可以在[此处](#)下载。

应对水资源计划和项目设计中的气候不确定性：决议3框架

世界银行Patrick Ray 和 Casey Brown著（2015年8月25日）

作者旨在为项目设计和项目管理人员提供一个清楚地、可复制的方法，说明一个项目要如何坚固才能应对气候变化。该框架使用了“从下至上”的方法评估风险，侧重于依据废弃后因素确定一个项目的气候脆弱性，同时指出哪些在不同气候条件中具备很强绩效的项目以及哪些比较脆弱的项目。本书可从[此处](#)下载PDF版文件。

IISD/地球谈判公报+影音系列：巴黎知识桥——解读国际气候治理

国际可持续发展学院和地球谈判公报出版（2015年8月28日）

这些影音资料旨在为国际气候治理的历史、议题、行为者和机制提供一份介绍。这四个影音文件收纳了对60位在气候谈判进程中发挥广泛作用的人物的采访。可从[此网站](#)找到文件。

美国在WTO的信用被摧毁

Timothy A. Wise 和 Biraj Patnaik为Tufts大学的全球发展和环境学院撰写

文章中，作者在WTO第10届部长大会（12月中在肯尼亚内罗毕举行）之前讨论了WTO正在进行的谈判。特别侧重于谈判中的农业部分，指出近来国内的政策决定，比如2014新的美国农业法案的通过造成的影响，以及迄今所见的在达成关于公共食品存储问题的“永久性决议”中的困难。文章由 LiveMint出版，登载于[此处](#)。

通过《桥》系列刊物及其网络平台，探索贸易和可持续发展世界。

BRIDGES

有关可持续发展的贸易新闻

<http://ictsd.org/news/bridgesweekly/>

国际聚焦 - 英文刊物

BIORES

有关贸易和环境的新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/biores>

国际聚焦 - 英文刊物

BRIDGES AFRICA

有关贸易和可持续发展新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/bridges-africa>

聚焦非洲区域 - 英文刊物

PUENTES

有关贸易和可持续发展新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/puentes>

聚焦拉丁美洲区域 - 西班牙语刊物

МОСТЫ

有关贸易和可持续发展方面的新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/МОСТЫ>

俄语区域 - 俄语刊物

PONTES

有关贸易和可持续发展新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/pontes>

国际聚焦 - 葡萄牙刊物

PASSERELLES

有关贸易和可持续发展方面的新闻报道和分析的刊物

<http://ictsd.org/news/passerelles>

聚焦非洲法语区域 - 法语刊物

本周报由国际贸易与可持续发展中心出版



International Centre for Trade
and Sustainable Development
Chemin de Balexert 7-9
1219 Geneva, Switzerland
+41-22-917-8492
www.ictsd.org

《桥》刊物系列得到以下机构的资助和支持：

英国国际发展部 (DFID)

瑞典国际开发署 (SIDA)

荷兰外交部

丹麦外交部

芬兰外交部

挪威外交部

澳大利亚联邦外交贸易部

ICTSD 2015 版权所有。读者可以用任何媒介或格式重制及散布本出版物，惟需遵照下列条件：姓名标示；非商业性；禁止改作。



本出版物经创意共享组织姓名标示-非商业性-禁止改作4.0国际版许可的授权。

我们欢迎您对《桥》系列刊物给予资助和支持。如有兴趣，请联系致电董事总经理 Andrew Crosby 先生：+41-22-917-8335。

本刊物英文版的作者包括 Sofía Alicia Baliño 女士、Sara Emanuelsson 女士、Kiranne Guddoy 女士、Chiara Hartmann 女士和 Jessica McDonald 女士。英文版的编辑是 Sofía Alicia Baliño 女士。中文版翻译由 TranslateChina Company 完成。

《桥》系列刊物的出版者是 Ricardo Meléndez-Ortiz 先生。总编是 Andrew Crosby 先生。本刊中文版由成帅华博士和 Andrew Aziz 先生担任顾问，并由 Leo Lee 先生编辑协调。

欢迎订阅 ICTSD《桥》周报和其它出版物。任何建议和意见，请直接与 ICTSD 中国项目部联系：qiao@ictsd.ch

定价：€10.00

ISSN 1563-0

